



MACROAREA A

Contrasto alla Povertà
e all'Emarginazione
Sociale

MACROAREA A – CONTRASTO ALLA POVERTÀ E ALL'EMARGINAZIONE SOCIALE

Introduzione

La prima delle dieci macroaree di intervento individuate da Regione Lombardia quali "prioritarie" riguarda il **Contrasto alla povertà e all'emarginazione sociale**.

La descrizione riassuntiva di Regione Lombardia

“La crisi del Covid nella sua estensione ed imprevedibilità sta avendo un impatto che trascende la dimensione sanitaria, determinando effetti severi sul tessuto socioeconomico con conseguenze di medio-lungo periodo che costringeranno a ripensare modelli di intervento in risposta a **bisogni sempre più diversi e multidimensionali**. All'allargamento dell'**utenza corrisponde una sua diversificazione rispetto al solito**, con fasce di popolazione che per reddito e condizione socioeconomica erano prima lontane dai servizi sociali. Occorrono interventi specifici per evitare e/o contenere l'eventualità di un pesante aggravio del numero di soggetti a rischio povertà, che sono in prevalenza rappresentati da **working poors, lavoratori precari, famiglie monoreddito**, famiglie fragili con minori a carico in condizione di disagio socioeconomico, **famiglie numerose**, giovani e NEET, disoccupati.”

Esigenze del territorio

Per meglio comprendere il contesto dal punto di vista economico, si è pensato di procedere con una breve disamina dei redditi dei cittadini di Valle Camonica. Per fare questo, si sono utilizzati dati Irpef (messi a disposizione da ISTAT).

In particolare, si è tenuto conto delle seguenti categorie (sviluppate nel dettaglio nei prossimi paragrafi):

- l'origine del reddito dei contribuenti,
- le classi dei contribuenti per reddito.

Origine reddito dei contribuenti

Per comprendere quali tipologie di reddito sono presenti in Valle Camonica (e come esse sono distribuite a livello geografico e di importanza), si sono appunto presi in considerazione i dati messi a disposizione da ISTAT per l'**anno 2018**.¹

Per praticità, nella tabella riportata in questo capitolo (in quelle presenti nell'Appendice numero 2 del Quadro), si indicano:

- il numero totale dei contribuenti,
- il numero dei contribuenti che traggono reddito dall'area indicata,
- la percentuale che questi rappresentano,
- il volume del reddito generato da tale area.

NB: in alcune delle tipologie di reddito (reddito da lavoro autonomo e reddito di spettanza dell'imprenditore), per alcuni Comuni si trova la dicitura "d.o."; essa corrisponde a "dato oscurato per la tutela del segreto statistico". Nelle tabelle riassuntive in questo capitolo e in quelle nell'Appendice numero 2 si sono inserite comunque le percentuali sul totale della Valle Camonica: ovviamente tali percentuali sono da guardare con cautela, in quanto non possono tenere conto delle cifre mancanti.

In totale i contribuenti in Valle Camonica (dati dalla somma dei contribuenti dei 41 Comuni) sono 72.592).

Tipologia	Contribuenti	% contribuenti	Volume reddito
Reddito da fabbricati	33.001	45,46%	31.812.325 €
Reddito da lavoro dipendente e assimilati	38.913	53,61%	783.729.373 €
Reddito da pensione	25.654	35,34%	411.756.938 €
Reddito da lavoro autonomo	1.100	1,52%	46.525.754,00 €
Reddito di spettanza dell'imprenditore in contabilità ordinaria	558	0,77%	18.210.376,00 €
Reddito di spettanza dell'imprenditore in contabilità semplificata	2.937	4,05%	51.620.370,00 €
Reddito da partecipazione	3.901	5,37%	60.474.405,00 €
Reddito imponibile	70.502	97,12%	1.359.273.511,00 €

¹ Fonte: http://dati.istat.it/Index.aspx?DataSetCode=MEF_REDDITIIRPEF_COM#

Classi di contribuenti per reddito

Di seguito si riportano i dati sul reddito della popolazione residente nei 41 Comuni di Valle Camonica. I dati sono suddivisi per fasce di abitanti; si ricorda che le cifre riportate nelle tabelle sono tratte da ISTAT e fanno riferimento all'anno 2018.²

Sempre ISTAT, rispetto a questi indicatori, riporta la seguente definizione: “Open data sulle dichiarazioni fiscali (MEF - Dipartimento delle finanze). Per la costituzione della base dati statistica sono presi in considerazione i modelli di dichiarazione Redditi, Irap ed IVA per tutte le tipologie di contribuenti; per le sole persone fisiche vengono trattati anche i modelli 730 e CU (Certificazione Unica). La costituzione della Base Dati statistica delle dichiarazioni implica due processi fondamentali per il trattamento dei dati: controllo sull'acquisizione di quanto dichiarato dal contribuente e "validazione". La banca dati fa parte del Programma Statistico Nazionale.”

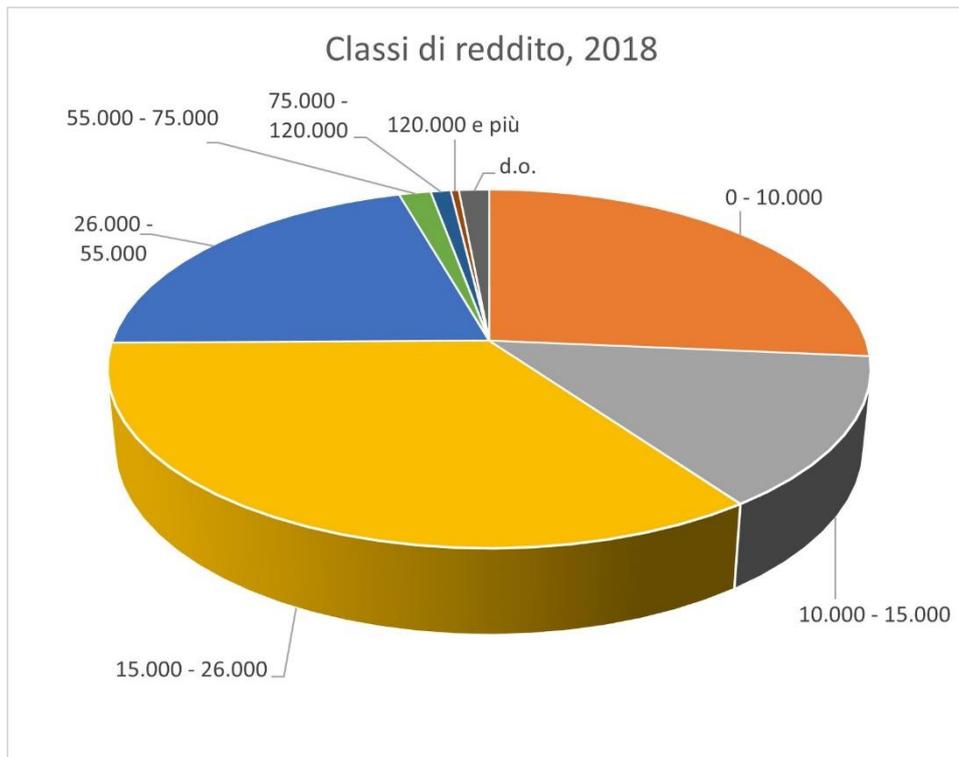
NB: anche per alcune di queste voci si trova la dicitura “d.o.”, con la quale s'intende “dato oscurato per la tutela del segreto statistico”. Per i dettagli s'invita a prendere visione anche dei dati a livello comunale, riportati nell'Appendice numero 2.

	minore o uguale a 0 euro	0 - 10.000 euro	10.000 - 15.000 euro	15.000 - 26.000 euro	26.000 - 55.000 euro	55.000 - 75.000 euro	75.000 - 120.000 euro	120.000 euro e più
TOTALE	0	19.163	9.974	25.167	15.069	1.134	720	285
percentuali	0,00%	26,40%	13,74%	34,67%	20,76%	1,56%	0,99%	0,39%

Si noti che le percentuali riportate sopra sono sul totale effettivo dei contribuenti (72.592). Di fatti, dalla somma delle percentuali indicate nell'ultima riga manca un 1,49%, corrispondente a 1.080 contribuenti rispetto al totale effettivo. Tale mancanza è da imputarsi ai dati coperti dalla dicitura “d.o.”.

Nonostante questa mancanza, si vuole comunque proporre un grafico a torta:

² Fonte: http://dati.istat.it/Index.aspx?DataSetCode=MEF_REDDITIIRPEF_COM#



Anche dal grafico (come già dall'ultima riga della tabella, indicante le percentuali sul totale effettivo dei contribuenti), si nota come la maggioranza dei contribuenti fisici di Valle Camonica rientri nella fascia di reddito che va **dai 15.000 ai 26.000 euro**.

Strutture e servizi

Per avere una lettura più completa delle misure atte a contrastare la povertà ed in particolar modo l'emarginazione sociale, s'invita il lettore a consultare il capitolo "MACROAREA C – Promozione inclusione attiva". Tale capitolo si sofferma infatti su ulteriori indicatori e interventi legati alla promozione dell'inclusione attiva in Valle Camonica (tra cui il reddito di cittadinanza).

Interventi di integrazione lavorativa

Attuato attraverso i Comuni, l'intervento di integrazione lavorativa individua nello strumento del contratto di prestazione occasionale (**voucher**) il mezzo per sostenere i cittadini in condizioni di difficoltà economica.

Di seguito se ne riporta una breve analisi quanto ai dati dell'anno 2020.³

Il contributo annuale massimo erogabile a ciascun Comune è pari ad € 6.893,26 e all'iniziativa hanno aderito 37 Comuni, come sintetizzato nella tabella sotto:

Comuni partecipanti	37
Soggetti interessati	285
Donne	145
Uomini	140
Ore erogate	18.667,8
Risorse	275.730,40 €
Valore totale voucher erogati	245.737,66 €
Contributo liquidato	243.414,22 €
Spesa pro capite media	862,24 €
Spesa pro capite media donne	712,64 €
Spesa pro capite media uomini	1.017,18 €

Nella tabella seguente si riportano invece i dati Comune per Comune (i Comuni sono indicati in ordine alfabetico). A seguire, si elencano i principali indicatori relativi all'utenza (genere, fasce d'età, situazione familiare) e alle attività svolte (tipologia).

³ I dati provengono dall'Ufficio di Piano della Comunità Montana di Valle Camonica.

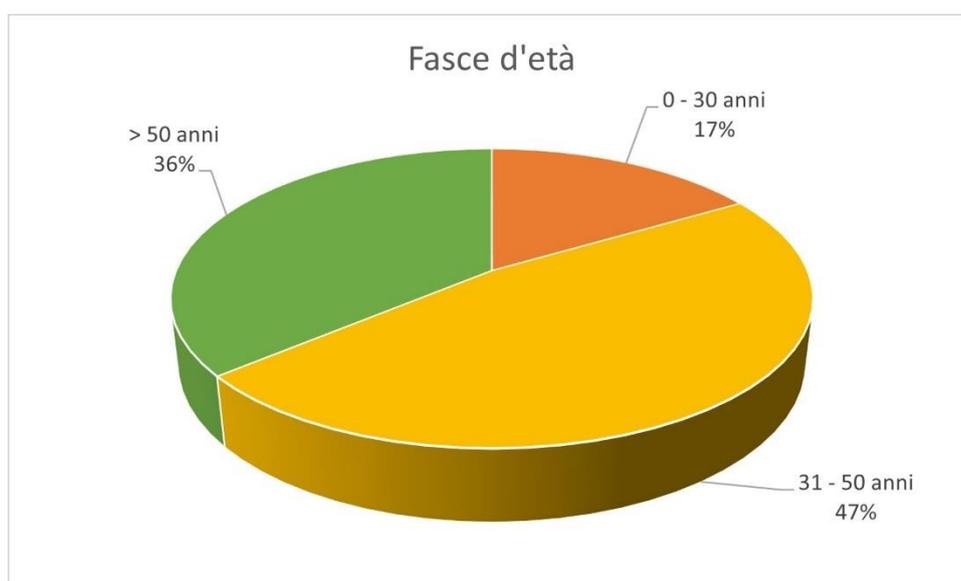
Ambito di Valle Camonica – Quadro Socio-Demografico

Comuni partecipanti	Soggetti interessati	di cui maschi	di cui femmine	Abitanti al 31/12/2019	% pop. interessata	Tot. ore	Valore voucher erogati
ANGOLO TERME	8	5	3	2.348	0,34%	556	6.899,27 €
ARTOGNE	5	2	3	3.621	0,14%	500	6.893,26 €
BERZO DEMO	3	2	1	1.584	0,19%	658	8.363,90 €
BERZO INFERIORE	8	6	2	2.474	0,32%	555	6.887,55 €
BIENNO	6	3	3	3.779	0,16%	277	3.437,46 €
BORNO	8	7	1	2.666	0,30%	555	6.886,90 €
BRAONE	3	2	1	687	0,44%	551	6.837,91 €
BRENO	17	6	11	4.806	0,35%	555,3	6.893,26 €
CAPO DI PONTE	23	9	14	2.435	0,94%	560	6.949,32 €
CERVENO	10	3	7	656	1,52%	549	6.829,00 €
CETO	2	2	0	1.815	0,11%	554	6.894,00 €
CEVO	8	4	4	846	0,95%	500	6.893,78 €
CIMBERGO	6	2	4	537	1,12%	500	6.893,25 €
CIVIDATE CAMUNO	19	15	4	2.737	0,69%	547	6.788,15 €
CORTENO GOLGI	6	5	1	1.927	0,31%	552	6.825,88 €
DARFO B.TERME	3	2	1	15.641	0,02%	555	6.893,20 €
EDOLO	8	4	4	4.471	0,18%	500	6.893,27 €
ESINE	5	4	1	5.218	0,10%	582	7.246,55 €
GIANICO	4	2	2	2.142	0,19%	276	3.425,16 €
INCUDINE	5	5	0	359	1,39%		6.893,27 €
LOSINE	8	4	4	608	1,32%	500	6.208,00 €
LOZIO	4	2	2	386	1,04%	577	7.160,57 €
MALEGNO	19	4	15	1.999	0,95%	499	6.879,99 €
MALONNO	15	4	11	3.116	0,48%	555,5	6.893,76 €
MONNO	6	1	5	536	1,12%	500	6.893,07 €
NIARDO	12	4	8	2.029	0,59%	499	6.881,21 €
ONO SAN PIETRO	9	0	9	980	0,92%	553	6.862,73 €
OSSIMO	8	5	3	1.509	0,53%	559	6.936,73 €
PAISCO LOVENO	2	1	1	177	1,13%	554	6.875,14 €
PASPARDO	4	2	2	596	0,67%	500	6.893,82 €
PIAN CAMUNO	20	8	12	4.764	0,42%	500	6.894,00 €
PONTE DI LEGNO	3	3	0	1.748	0,17%	555	6.887,55 €
SAVIORE DELL'A.	2	1	1	864	0,23%	320	4.687,92 €
SELLERO	2	1	1	1.428	0,14%	456	5.683,63 €
TEMU'	5	4	1	1.117	0,45%	554	6.875,14 €
VEZZA D'OGLIO	4	3	1	1.456	0,27%	549	6.812,51 €
VIONE	5	3	2	654	0,76%	555	6.887,55 €

MACROAREA A – CONTRASTO ALLA POVERTÀ E ALL'EMARGINAZIONE SOCIALE

Fasce d'età

Fasce d'età	Soggetti	di cui maschi	di cui femmine	Ore	Costo d'intervento
0 - 30 anni	47	26	21	2.798,30	36.549,10 €
31 - 50 anni	135	51	84	7.948,00	102.798,87 €
> 50 anni	103	63	40	7.921,50	106.389,71 €
Totale	285	140	145	18.667,80	245.737,67 €



Genere

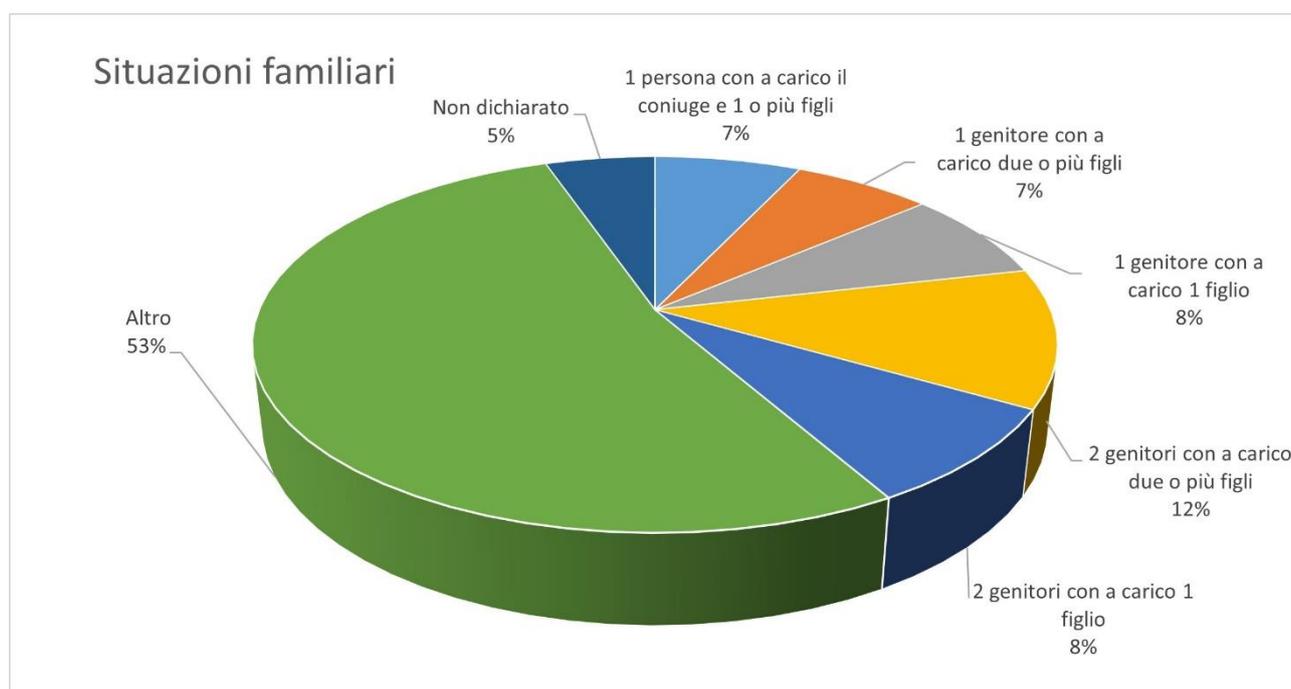
La spesa pro-capite è risultata essere più alta per gli uomini (1.017,18 euro) che per le donne (712,64 euro).

Genere	Soggetti	Ore	Media Ore	Costo Intervento
Femmine	145	7.994,30	55,13	103.332,48 €
Maschi	140	10.673,50	79,06	142.405,19 €
Totale	285	18.667,80		245.737,67 €



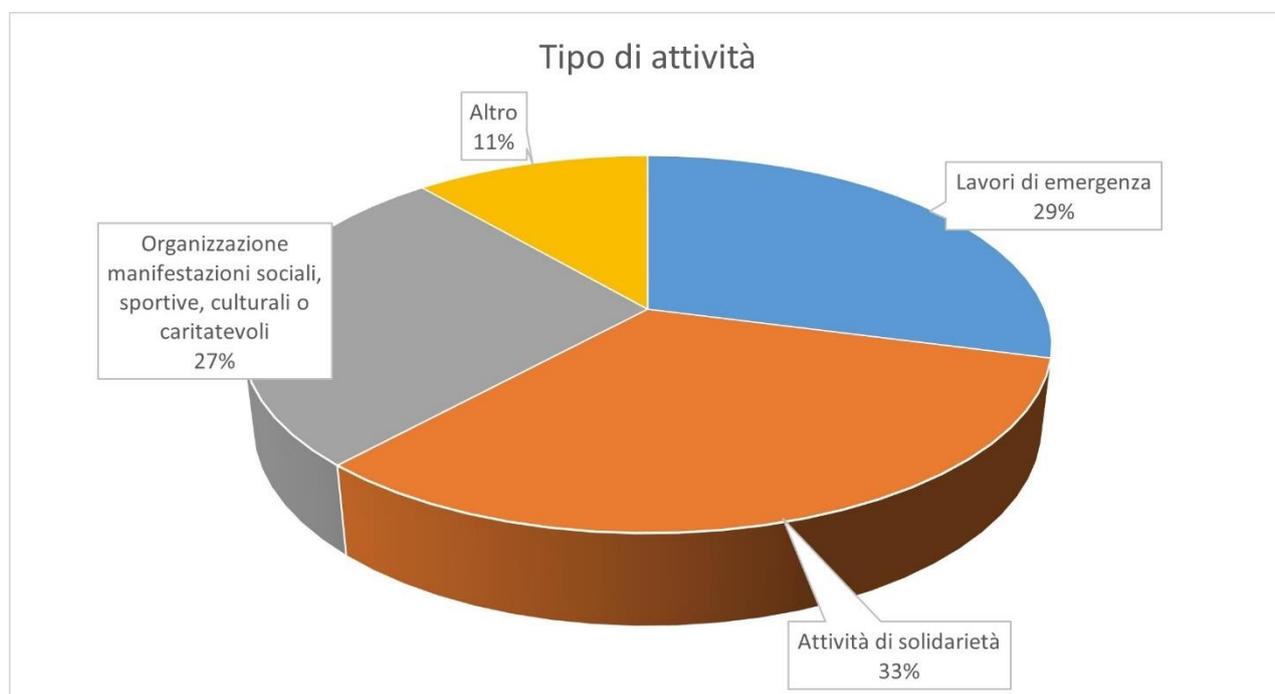
Situazione familiare

Situazione familiare	Soggetti
1 persona con a carico il coniuge e 1 o più figli	20
1 genitore con a carico due o più figli	19
1 genitore con a carico 1 figlio	22
2 genitori con a carico due o più figli	34
2 genitori con a carico 1 figlio	24
Altro	151
Non dichiarato	15
Totale	285



Tipo di attività

Attività	Soggetti
Lavori di emergenza	83
Attività di solidarietà	93
Organizzazione manifestazioni sociali, sportive, culturali o caritatevoli	77
Altro	32
Totale	285



Fondo per la Lotta alla Povertà e all'Esclusione Sociale

Nella Relazione sullo stato di attuazione dei programmi al 31/12/2021 dell'Azienda Territoriale per i Servizi alla Persona, tra le Progettazioni Sperimentali è presente anche la voce "FONDO PER LA LOTTA ALLA POVERTÀ E ALL'ESCLUSIONE SOCIALE, QUOTA SERVIZI DEL FONDO POVERTÀ - ANNUALITÀ 2018".

Si ritiene interessante riportare alcuni dati su questa progettualità, il cui Ente capofila è la Comunità Montana di Valle Camonica, mentre l'ATSP figura come partner. Il progetto era sul 2019 e sul 2020 e prevedeva un budget di 305.786,68 €. Nella tabella si indicano alcuni dei suoi tratti salienti:

Obiettivi	Proposte di intervento per il contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza dimora
Attività previste	Potenziamento e rafforzamento del Segretariato Sociale
Attività realizzate	Assunzioni di n. 4 Assistenti Sociali e n. 2 Operatori Sociali, acquisto di 20 pc.

Pacchi alimentari

In questa sezione si propone un piccolo affondo sulla distribuzione dei pacchi alimentari nell'anno 2020.⁴

In totale, nella consegna dei pacchi alimentari effettuata nel 2020, sono stati effettivamente coinvolti 33 Comuni (non sono presenti Gianico, Incudine, Lozio, Malegno, Monno, Paisco Loveno, Pisogne, Vezza d'Oglio) con **261 utenti**, così distribuiti:

	Comuni	Utenti	Percentuale sul totale	Popolazione 2020 ⁵	Percentuale su popolazione del Comune nel 2020
1	ANGOLO TERME	4	1,53%	2.343	0,17%
2	ARTOGNE	3	1,15%	3.553	0,08%
3	BERZO DEMO	6	2,30%	1.595	0,38%
4	BERZO INFERIORE	8	3,07%	2.469	0,32%
5	BIENNO	10	3,83%	3.770	0,27%
6	BORNO	1	0,38%	2.640	0,04%
7	BRAONE	4	1,53%	684	0,58%
8	BRENO	4	1,53%	4.792	0,08%
9	CAPO DI PONTE	21	8,05%	2.446	0,86%
10	CEDEGOLO	10	3,83%	1.140	0,88%
11	CERVENO	2	0,77%	657	0,30%
12	CETO	6	2,30%	1.803	0,33%
13	CEVO	9	3,45%	842	1,07%
14	CIMBERGO	4	1,53%	534	0,75%
15	CIVIDATE CAMUNO	3	1,15%	2.727	0,11%
16	CORTENO GOLGI	4	1,53%	1.928	0,21%
17	DARFO BOARIO TERME	48	18,39%	15.688	0,31%
18	EDOLO	27	10,34%	4.450	0,61%
19	ESINE	29	11,11%	5.211	0,56%
20	LOSINE	2	0,77%	611	0,33%
21	MALONNO	9	3,45%	3.127	0,29%
22	NIARDO	1	0,38%	2.012	0,05%
23	ONO SAN PIETRO	3	1,15%	977	0,31%
24	OSSIMO	2	0,77%	1.534	0,13%
25	PASPARDO	2	0,77%	601	0,33%
26	PIAN CAMUNO	6	2,30%	4.742	0,13%
27	PIANCOGNO	14	5,36%	4.684	0,30%
28	PONTE DI LEGNO	2	0,77%	1.757	0,11%
29	SAVIORE DELL'ADAMELLO	4	1,53%	869	0,46%
30	SELLERO	9	3,45%	1.435	0,63%
31	SONICO	1	0,38%	1.240	0,08%
32	TEMU'	2	0,77%	1.124	0,18%
33	VIONE	1	0,38%	657	0,15%

Tenendo conto del fatto che la popolazione nei 41 Comuni di Valle Camonica al primo gennaio 2020 (dato ISTAT) era di 99.628 persone, i 261 utenti coinvolti ne rappresentano lo 0,26%.

⁴ Fonte dati: Comunità Montana di Valle Camonica.

⁵ Dati ISTAT al primo gennaio 2020.

La maggior parte degli utenti coinvolti nella consegna dei pacchi alimentari è di nazionalità italiana.

Cittadinanza	Utenti	Percentuale sul totale
italiana	166	63,60%
non-italiana	92	35,25%
non dichiarata	3	1,15%



La popolazione non-italiana risulta essere suddivisa in una maggioranza d'origine marocchina (43 utenti, il 46,74% degli utenti stranieri e il 16,48% di tutti gli utenti), mentre la restante parte è suddivisa in modo abbastanza equo tra le varie cittadinanze.