



MACROAREA I

Interventi per
la Famiglia

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA

Introduzione

La nona delle dieci macroaree di intervento individuate da Regione Lombardia quali "prioritarie" riguarda gli **Interventi per la famiglia**.

La descrizione riassuntiva di Regione Lombardia

“Le politiche e le misure per il benessere della famiglia e dei suoi componenti, anche per il periodo 2021-2023, saranno dirette ad operare quale leva strategica per **invertire alcuni trend, anche esacerbati dalla crisi sanitaria, che minacciano la crescita economica e la coesione sociale**: dinamica demografica negativa; isolamento nella gestione delle responsabilità genitoriali; crescita della quota di compartecipazione delle famiglie alla spesa per l'accesso ai servizi all'infanzia; povertà educativa in particolare dei minori appartenenti a nuclei familiari fragili; **aumento dei carichi di cura/assistenza e iniqua distribuzione delle responsabilità di cura tra i genitori; diseguaglianze tra uomini e donne nella vita economica e sociale**, questione della **conciliazione vita-tempi**; **aumento della violenza all'interno dei contesti familiari** nei confronti dei membri più vulnerabili, le donne e i minori; ampio spettro di interventi concernenti le fragilità dei minori e la **tutela minorile**. Inoltre in coerenza con tale approccio, in attuazione al Fondo Famiglia 2020, sono state attivate alcune sperimentazioni relative alle funzioni sociali di **supporto alla famiglia in tutto il suo ciclo di vita**, al fine di promuovere il benessere delle famiglie e dei minori e fornire un supporto alla genitorialità.”

Esigenze del territorio

Popolazione in famiglia

Per cominciare ad osservare le caratteristiche della “famiglia” in Valle Camonica, si è preso in considerazione il numero delle persone (popolazione residente) che nel 2019 sono risultate essere nella condizione “in famiglia”.

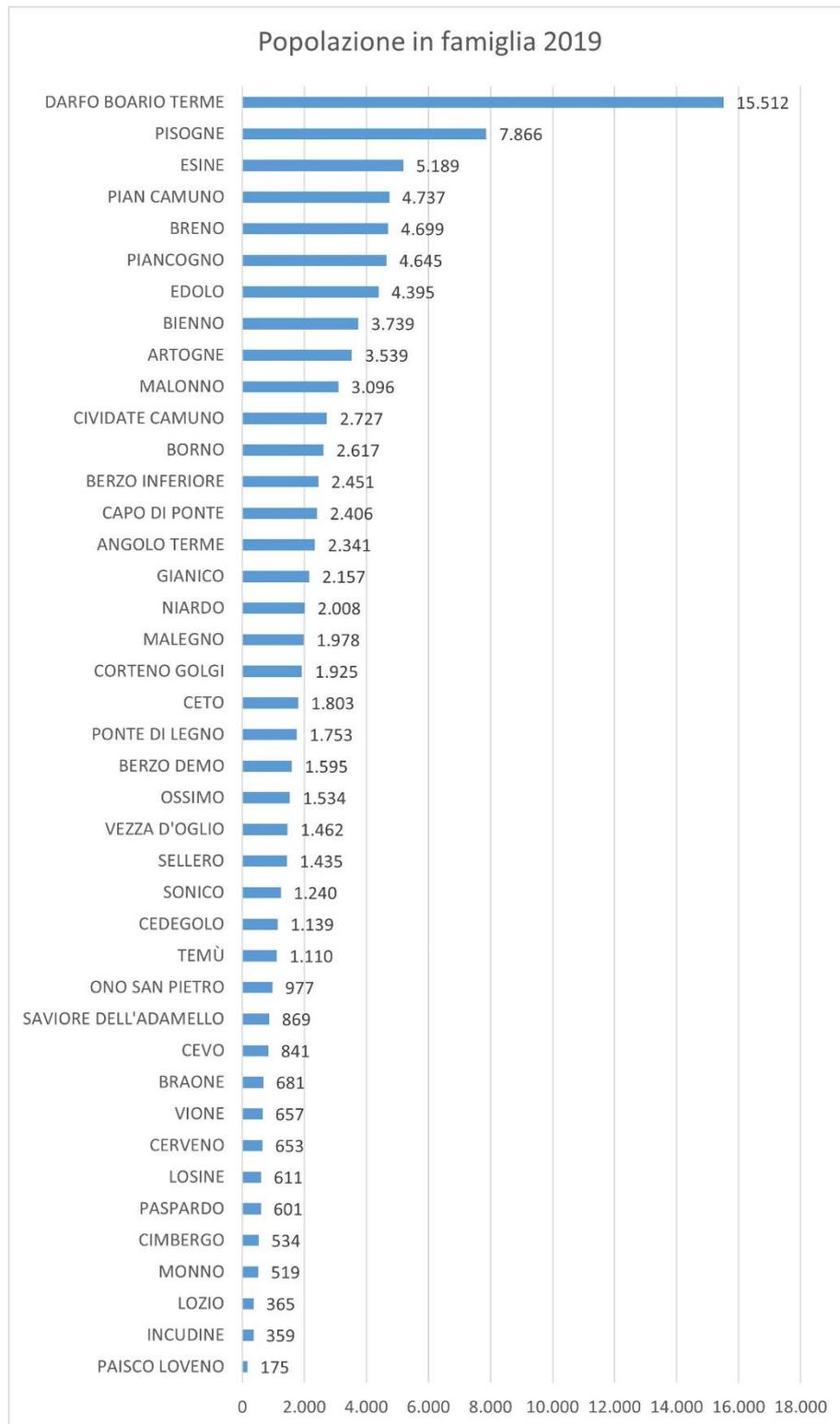
Stando ai dati ISTAT, la popolazione residente “in famiglia” al 31 dicembre 2019 arrivava ad un totale di 98.940 persone.¹ Considerando che al primo gennaio 2020 la popolazione residente in Valle Camonica ammontava a 99.628 persone, questo significa che **il 99,31% delle persone si trovava nello stato “in famiglia”**: praticamente tutte.

Nel grafico sotto si riporta la distribuzione su base comunale, partendo appunto dal Comune che presenta un più alto numero di persone in famiglia (Darfo Boario Terme) e andando via via a calare.²

¹ Fonte: ISTAT. <http://dati.istat.it/Index.aspx?#> Dati al 31 dicembre 2019.

² Fonte: ISTAT. <http://dati.istat.it/Index.aspx?#> Dati al 31 dicembre 2019.

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA



Matrimoni, convivenze, divorzi

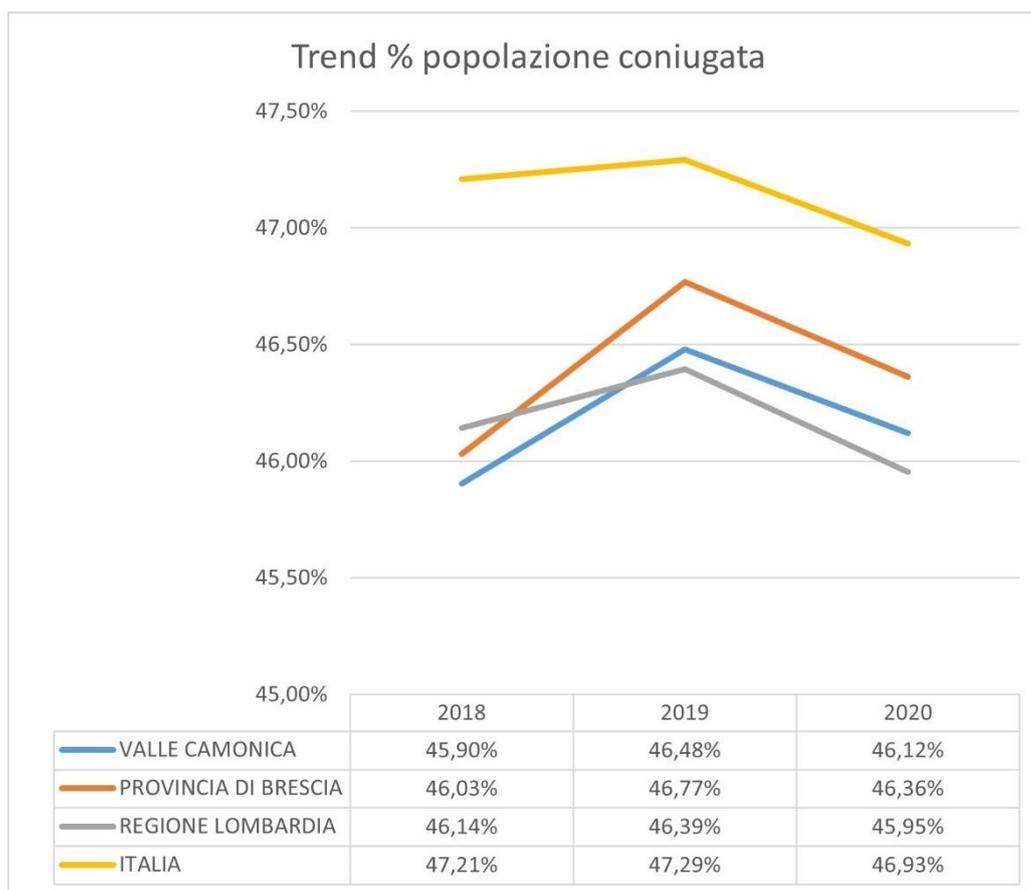
I seguenti dati ISTAT restituiscono uno spaccato della **popolazione coniugata** in Valle Camonica.³ La popolazione coniugata e residente nei 41 Comuni di Valle Camonica è passata da un totale di 45.977 persone nel 2018 (pari al 45,90% sul totale della popolazione) a **45.948 persone nel 2020** (il 46,12% della popolazione). In termini di popolazione coniugata, si tratta di una variazione del -0,06%.

Questa lieve variazione è messa in evidenza anche nella tabella e nel grafico seguenti, dove il trend della Valle Camonica (anni 2018 – 2019 – 2020) è messo in relazione a quelli della Provincia di Brescia, di Regione Lombardia e dell'Italia.

Territori	2018 coniugati/e	2018 popolazione totale	2018 % coniugati/e su popolazione totale	2019 coniugati/e	2019 popolazione totale	2019 % coniugati/e su popolazione totale	2020 coniugati/e	2020 popolazione totale	2020 % coniugati/e su popolazione totale
VALLE CAMONICA	45.977	100.161	45,90%	46.425	99.885	46,48%	45.948	99.628	46,12%
PROVINCIA DI BRESCIA	581.100	1.262.402	46,03%	586.662	1.254.419	46,77%	582.061	1.255.437	46,36%
REGIONE LOMBARDIA	4.631.128	10.036.258	46,14%	4.644.402	10.010.833	46,39%	4.608.174	10.027.602	45,95%
ITALIA	28.553.240	60.483.973	47,21%	28.288.276	59.816.673	47,29%	27.991.453	59.641.488	46,93%

³ Fonte: www.demo.istat.it Stato civile della popolazione residente al primo gennaio di ogni anno.

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA



Come si può vedere, le percentuali dei territori non si discostano molto tra loro, con differenze pressoché minime.

Per quanto riguarda invece le convivenze di cui si ha traccia,⁴ dai dati raccolti e rielaborati risulta come **lo 0,69% della popolazione residente in Valle Camonica sia "in convivenza"**. Si tratta di un totale di 688 persone, a fronte di 68 convivenze notificate.

Sulla popolazione che risulta essere "divorziata", lo spaccato che emerge dai dati ISTAT al 31 dicembre 2019 è il seguente.⁵ La popolazione divorziata e residente nei 41 Comuni di Valle Camonica è passata da un totale di 2.746 persone nel 2018 (pari al 2,74% sul totale della popolazione) a 3.128 persone nel 2020 (il 3,14% della popolazione). In termini di popolazione divorziata, **si tratta di una variazione del 13,91%**.

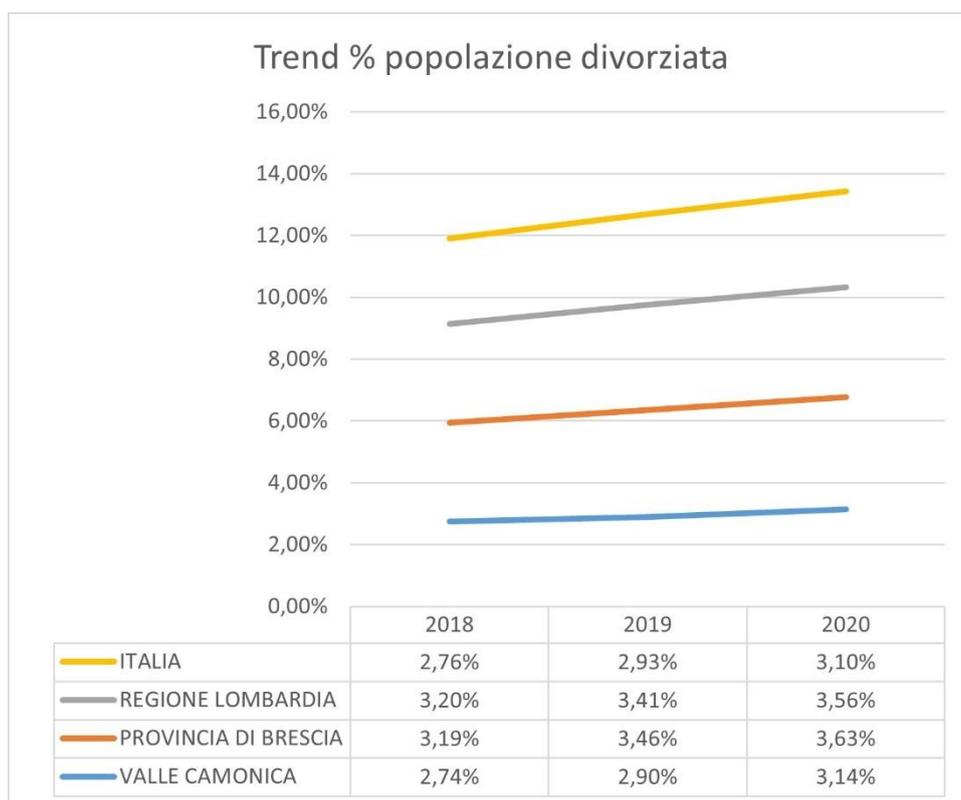
Questa variazione è messa in evidenza anche nella tabella e nel grafico seguenti, dove il trend della Valle Camonica (anni 2018 – 2019 – 2020) è messo in relazione a quelli della Provincia di Brescia, di Regione Lombardia e dell'Italia.

⁴ Fonte: ISTAT <http://dati.istat.it/Index.aspx?#> Numero di convivenze e di popolazione residente in convivenza al 31 dicembre 2019, da trattamento statistico dell'informazione di fonte anagrafica.

⁵ Fonte: www.demo.istat.it Stato civile della popolazione residente al primo gennaio di ogni anno.

Ambito di Valle Camonica – Quadro Socio-Demografico

Territori	2018 divorziati/e	2018 popolazione totale	2018 % divorziati/e su popolazione totale	2019 divorziati/e	2019 popolazione totale	2019 % divorziati/e su popolazione totale	2020 divorziati/e	2020 popolazione totale	2020 % divorziati/e su popolazione totale
VALLE CAMONICA	2.746	100.161	2,74%	2.893	99.885	2,90%	3.128	99.628	3,14%
PROVINCIA DI BRESCIA	40.322	1.262.402	3,19%	43.342	1.254.419	3,46%	45.595	1.255.437	3,63%
REGIONE LOMBARDIA	320.932	10.036.258	3,20%	341.005	10.010.833	3,41%	356.785	10.027.602	3,56%
ITALIA	1.671.534	60.483.973	2,76%	1.753.492	59.816.673	2,93%	1.849.889	59.641.488	3,10%



In tutti i territori presi in esame si riscontra una tendenza all'aumento della popolazione divorziata. Le differenze tra le percentuali di Valle Camonica, Provincia di Brescia, Regione Lombardia e Italia sono pressoché irrisorie.

Strutture e servizi

Asili nido

Delle strutture dedicate all'infanzia si è parlato anche nel Capitolo 12. Qui si desidera andare a fare semplicemente un piccolo affondo sulla presenza delle strutture per la prima infanzia (tra cui gli asili nido) nei Comuni della Valle Camonica. I dati fanno riferimento all'anno 2018:⁶

Comuni	servizi attivi	posti autorizzati	posti autorizzati per 100 bambini di 0-2 anni
ANGOLO TERME	0	0	0,0
ARTOGNE	1	20	17,9
BERZO DEMO	0	0	0,0
BERZO INFERIORE	0	0	0,0
BIENNO	2	25	30,1
BORNO	1	24	60,8
BRAONE	0	0	0,0
BRENO	2	34	35,4
CAPO DI PONTE	1	26	45,6
CEDEGOLO	0	0	0,0
CERVENO	0	0	0,0
CETO	0	0	0,0
CEVO	0	0	0,0
CIMBERGO	0	0	0,0
CIVIDATE CAMUNO	1	30	39,7
CORTENO GOLGI	0	0	0,0
DARFO BOARIO TERME	5	70	18,6
EDOLO	2	34	31,1
ESINE	1	24	18,8
GIANICO	2	30	52,6
INCUDINE	0	0	0,0
LOSINE	1	14	93,3
LOZIO	0	0	0,0
MALEGNO	1	8	16,7
MALONNO	0	0	0,0
MONNO	0	0	0,0
NIARDO	1	8	11,9
ONO SAN PIETRO	0	0	0,0
OSSIMO	0	0	0,0
PAISCO LOVENO	0	0	0,0
PASPARDO	0	0	0,0

⁶ FONTE: <https://www.openpolis.it/numeri/la-presenza-di-asili-nido-nei-comuni-italiani/> Elaborazione openpolis - Con i Bambini su dati Istat. (ultimo aggiornamento: martedì 27 ottobre 2020). Il dato presentato somma l'offerta di posti sia negli asili nido che nei servizi integrativi per la prima infanzia.

Ambito di Valle Camonica – Quadro Socio-Demografico

Comuni	servizi attivi	posti autorizzati	posti autorizzati per 100 bambini di 0-2 anni
PIAN CAMUNO	1	16	11,1
PIANCOGNO	0	0	0,0
PISOGNE	3	64	36,5
PONTE DI LEGNO	0	0	0,0
SAVIORE DELL'ADAMELLO	0	0	0,0
SELLERO	1	24	96,0
SONICO	0	0	0,0
TEMÙ	1	24	98,0
VEZZA D'OGLIO	1	6	14,3
VIONE	0	0	0,0
TOTALE	28	481	

I servizi attivi risultano essere in totale 28, con 481 posti autorizzati.

Servizio Minori e Famiglia – Tutela Minori / Affidi / Spazio Neutro

Il Servizio MINORI E FAMIGLIA ha un Responsabile part-time che coordina, dal punto di vista tecnico ed organizzativo, l'équipe psicosociale Tutela Minori, l'équipe psicosociale del Servizio Affidi e gli Operatori di Servizio Spazio Neutro; il Responsabile garantisce inoltre la consulenza agli Assistenti Sociali del Servizio Sociale di Base per l'erogazione delle prestazioni e degli interventi inerenti i minori e le loro famiglie.⁷

Descrizione, funzioni e costi

Il servizio **Tutela Minori** è organizzato in équipe territoriali (Edolo, Breno, Darfo B.T.) ed è composto da Assistenti Sociali e Psicologi. Il Servizio opera a favore delle situazioni familiari e personali di minori sottoposti a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria, Ordinaria e Minorile nel settore civile, penale e amministrativo.

Il **Servizio Affidi** è composto da Assistente Sociale e Psicologo (part-time), si rivolge ai minori, per i quali si rende opportuno individuare un ambiente familiare sostitutivo, in quanto il proprio non è in grado di assicurargli mantenimento, educazione, istruzione e relazioni affettive adeguate.

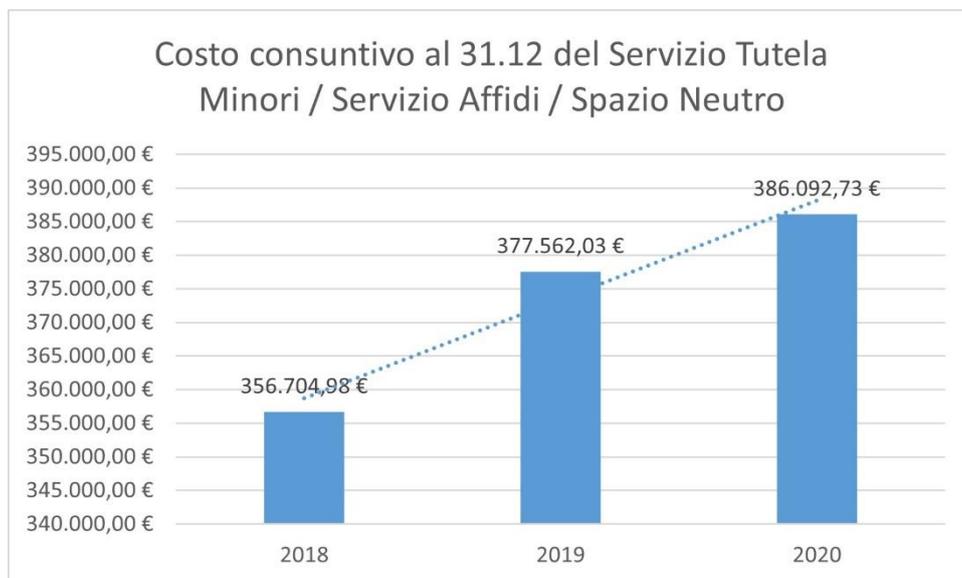
Lo **Spazio Neutro** è gestito direttamente ed organizzato dagli Operatori psico sociali del Servizio Minori e Famiglia.

Funzioni (in forma esemplificativa e non esaustiva):

- Indagine psicosociale;
- Valutazione delle competenze genitoriali sul piano psicosociale;
- Elaborazione di un progetto d'intervento in collaborazione il Servizio Sociale di Base e i Servizi, pubblici o privati, coinvolti;
- Esecuzione delle prescrizioni e delle disposizione di competenza sociale contenute nei decreti del Tribunale per i Minorenni o del Tribunale Ordinario;
- Sostegno psicosociale individuale e familiare;
- Vigilanza sull'attuazione delle prescrizioni, contenute nei decreti del Tribunale per i Minorenni, e sull'andamento della situazione per quanto di competenza sociale;
- Relazioni psicosociali periodiche di aggiornamento al T.M.;
- Indagine psicosociale per l'affidamento di minori in caso di separazione conflittuale dei genitori;
- Coordinamento, collaborazione ed integrazione con tutti i Servizi, socio-sanitari e educativi, pubblici o privati, coinvolti nel progetto dei minori in carico e relative famiglie.

⁷ Le informazioni riportate in questa sezione sono tratte dai consuntivi e dalle relazioni dell'Azienda Territoriale per il Servizio alla persona di Valle Camonica.

Di seguito si riportano i costi del servizio. Si tenga presente che i costi del 2019 sono stati complessivamente pari € 377.562,03, ai quali vanno aggiunti € 3,249.71 per supervisione.

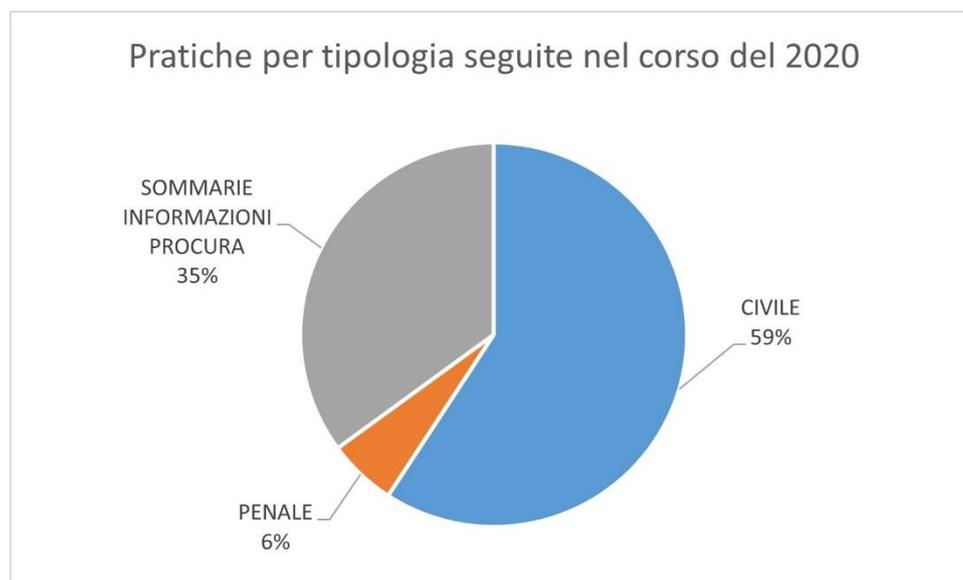


Si tenga presente che nel corso del 2020 anche questa tipologia di servizi ha dovuto fare i conti con la grave situazione sanitaria. Ciò nonostante, seppure con molte difficoltà, non è mai venuta meno la connotazione di servizio essenziale garantendo, di fatto, la continuità assistenziale per tutti i casi e la presa in carico dei casi nuovi nel frattempo assegnati dalle diverse Autorità Giudiziarie.

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA

Per quanto riguarda il numero delle pratiche (suddivise per tipologie), questi sono i dati del 2020:

Tipologie pratiche	Anno 2020
CIVILE	206
PENALE	20
SOMMARIE INFORMAZIONI PROCURA	122
TOTALE PRATICHE	348



Come si vede, nel corso del 2020 la maggior parte delle pratiche affrontate nell'ambito del Servizio è stata di carattere **civile (206 su 348)**.

È bene precisare che i numeri non sono sufficienti a rappresentare situazioni, sempre più connotate da complessità e multi-problematicità, che necessitano di interventi integrati con altri servizi socio-sanitari e sempre più spesso con carattere di urgenza.

Si tenga inoltre presente che la tabella e il grafico ad essa correlato indicano le tipologie di procedimento che hanno determinato l'iniziale presa in carico dei casi. Di fatto poi frequentemente le situazioni e quindi gli incarichi al Servizio scaturiscono da più procedimenti e contemporaneamente dall'attività contemporanea di più Autorità Giudiziarie (Procura Ordinaria e Minorile, Tribunale Ordinario e Tribunale per i Minorenni).

Per quanto riguarda invece i progetti attivati, se ne riportano di seguito le tipologie ed i relativi numeri dell'anno 2020:

Tipologie di Progetti Attivati	Numero
PROGETTAZIONE COLLABORAZIONE CON ALTRI SERVIZI (casi)	291
MONITORAGGIO E SOSTEGNO PSICO-SOCIALE (casi)	257
SOSTEGNO ALLA GENITORIALITÀ (casi)	217
REGOLAMENTAZIONE DEI RAPPORTI GENITORI-FIGLI (progetti)	100
AFFIDO AL SERVIZIO SOCIALE (casi)	59
RACCOLTA INFORMAZIONI DA ALTRI SERVIZI (casi)	77
INVIO ESTERNO PER TRATTAMENTO (progetti)	60
AFFIDO FAMILIARE (Progetti)	55
INDAGINE PSICOSOCIALE (casi)	60
SOMMARIE INFORMAZIONI (casi)	50
INCONTRI PROTETTI (progetti)	53
COMUNITÀ EDUCATIVA/APPARTAMENTO (progetti)	35
ASSISTENZA DOMICILIARE EDUCATIVA (progetti)	37
INVIO VALUTAZIONE PSICODIAGNOSTICA (progetti)	24
CENTRO DIURNO MINORI (minori)	8
PENALE - MESSA ALLA PROVA (minori)	9

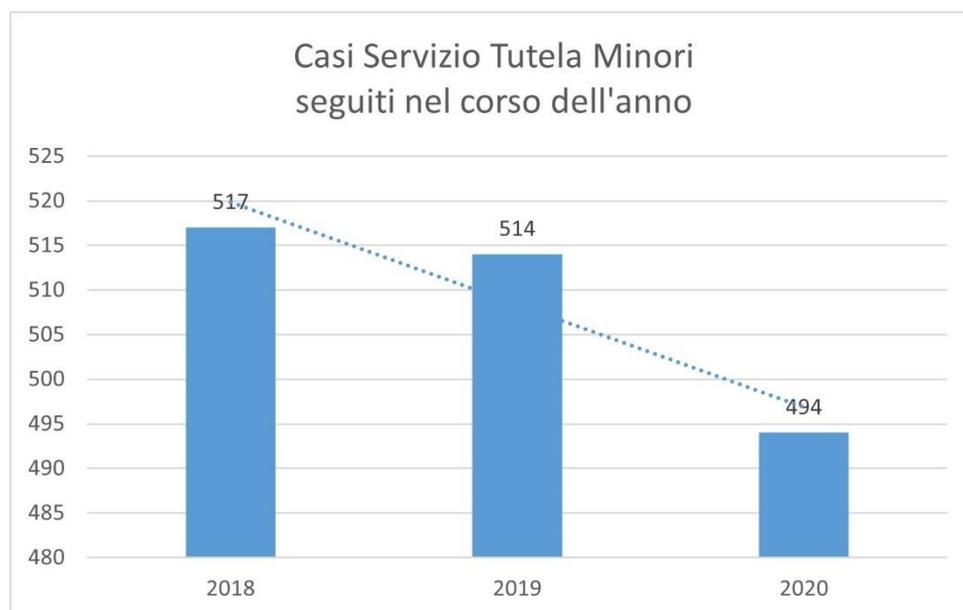
La spiegazione della tabella sopra è sempre tratta dalla Relazione dell'ATSP, riportata di seguito:

La tabella fa riferimento ai progetti più significativi, attivati dal servizio in esecuzione a provvedimenti dell'AG; sinteticamente i numeri coinvolgono più soggetti, quelli con la voce CASI possono coinvolgere oltre al minore e i genitori, il nucleo familiare o più nuclei familiari, come nei casi delle famiglie divise e/o ricostituite e la rete parentale; i PROGETTI sono connessi ad una cerchia più ristretta di persone.

Spesso un beneficiario è destinatario in più progetti/interventi. Un dato che preme sempre sottolineare è quello riferito a numero di casi (59) rispetto ai quali un numero maggiore di minori sono Affidati al Servizio Sociale, con corrispondente affievolimento della responsabilità genitoriale e una maggiore responsabilità decisoria in capo al servizio: sia per questioni straordinarie che ordinarie. In questa casistica rientrano molti dei minori allontanati dalla famiglia, ma anche alcuni dei minori che vivono le complesse e conflittuali vicende separative dei genitori e per i quali il servizio deve regolamentare i rapporti con uno o entrambi i genitori.

La responsabilità in ordine alla regolamentazione dei rapporti genitori/ figli, riguarda 100 casi con azioni formali rivolte a molte più persone, tra minori e genitori. All'interno della sezione relativa ai rapporti regolamentati dal servizio, in varie forme e modalità, rientrano in misura significativa quelli più restrittivi quali gli Incontri Protetti, realizzati sia in Spazio Neutro che, come noto, è un servizio rivolto a situazioni familiari ad elevata conflittualità, con pesanti fratture familiari, sempre disposto dall'Autorità Giudiziaria, sia con altre modalità.

Servizio Tutela Minori



Complessivamente si riscontra di fatto un trend in leggero calo, passando dai 517 casi del 2018 ai 494 casi del 2020. Una variazione pari al -4,45%.

Nella tabella sotto si osservano invece i casi seguiti, Comune per Comune, nel corso degli ultimi tre anni (2018, 2019, 2020). Si tenga presente che i dati di Prestine sono stati accorpati a quelli del Comune di Bienno:

Comuni	2018	2019	2020
ANGOLO TERME	20	17	15
ARTOGNE	21	22	13
BERZO DEMO	5	2	2
BERZO INFERIORE	8	6	10
BIENNO	14	19	14
BORNO	10	8	7
BRAONE	3	4	5
BRENO	32	32	28
CAPO DI PONTE	29	21	23
CEDEGOLO	4	3	5
CERVENO	1	0	0
CETO	10	7	2
CEVO	0	0	0
CIMBERGO	0	0	0
CIVIDATE CAMUNO	17	13	15
CORTENO GOLGI	2	5	5
DARFO BOARIO TERME	90	99	98
EDOLO	25	26	25

Ambito di Valle Camonica – Quadro Socio-Demografico

Comuni	2018	2019	2020
ESINE	26	26	32
GIANICO	14	12	20
INCUDINE	5	5	5
LOSINE	3	3	1
LOZIO	1	2	1
MALEGNO	10	11	12
MALONNO	9	8	6
MONNO	2	0	0
NIARDO	18	12	12
ONO S. PIETRO	1	2	0
OSSIMO	2	7	8
PAISCO LOVENO	0	0	0
PASPARDO	3	4	3
PIAN CAMUNO	34	38	45
PIANCOGNO	44	41	38
PISOGNE	37	45	32
PONTE DI LEGNO	3	2	5
SAVIORE DELL'ADAMELLO	1	1	0
SELLERO	7	3	1
SONICO	1	1	1
TEMÙ	1	3	3
VEZZA D'OGLIO	3	3	1
VIONE	1	1	1
TOTALE	517	514	494

Sempre sul Servizio Tutela Minori, nella tabella e nel grafico correlato si prende in esame il numero dei nuovi casi sugli ultimi tre anni (2018, 2019 e 2020). Nell'anno 2020 ci sono stati in totale **130 nuovi casi**.

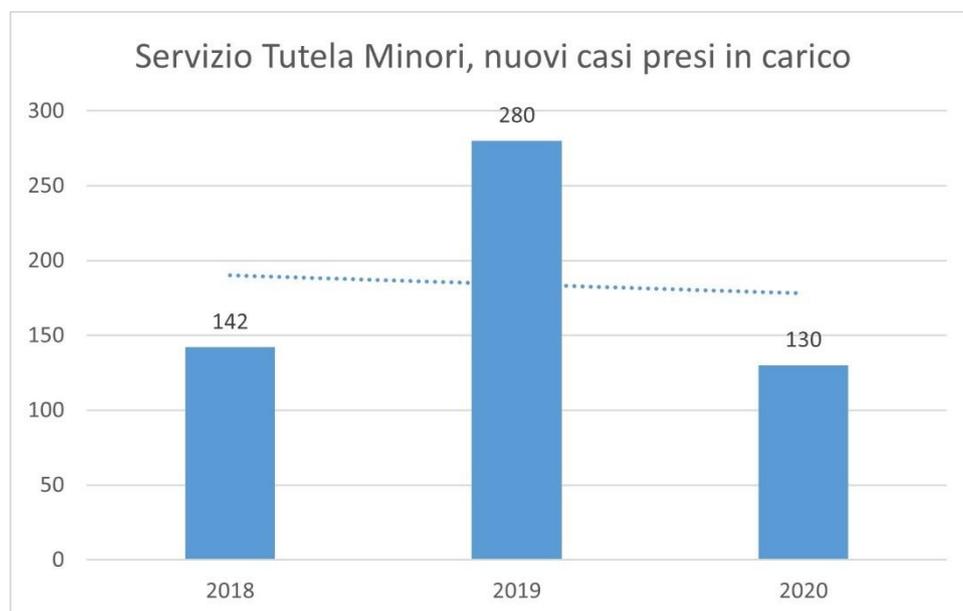
Nella Relazione di fine 2020 redatta dall'ATSP di Valle Camonica, a riguardo si legge:

“L'aumento consistente negli ultimi anni di nuovi casi, sempre più complessi, ha imposto una valutazione in merito alle insufficienti risorse professionali destinate alla gestione di una materia così delicata, la cui titolarità e responsabilità, si ricorda, rimane in capo ai Comuni/Sindaci, prevedendo, per l'anno in corso l'aumento di una unità di AS e al contempo una più adeguata redistribuzione del carico di lavoro.”

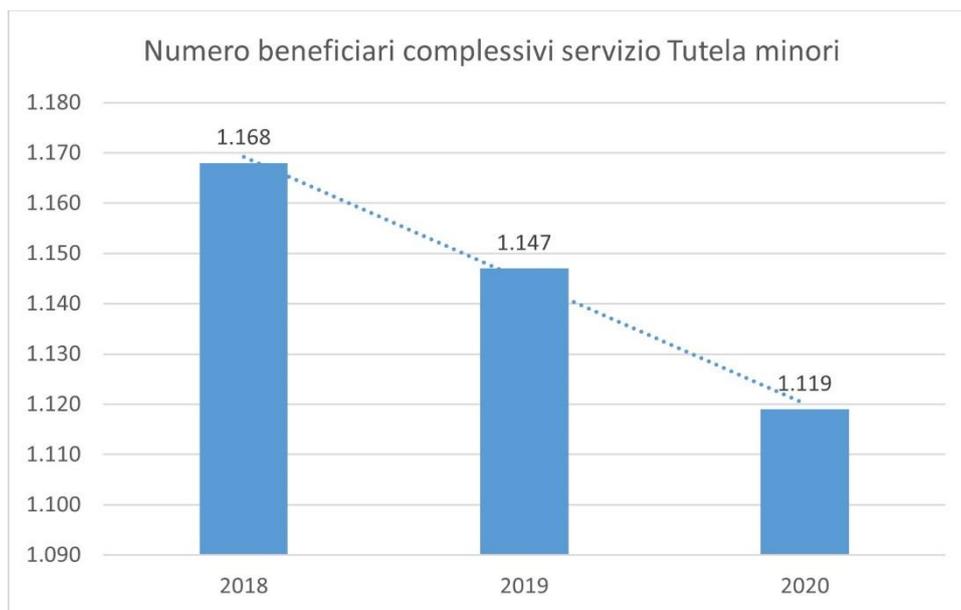
*Unitamente a questo aspetto vanno segnalati i **108 casi chiusi**, a fronte di un impegno e qualità professionale volte a sostenere, dove possibile, percorsi di autonomia e dimissione dalla presa in carico coatta, con proposte di chiusura dei percorsi giudiziari; questa attività presuppone a sua volta un impegnativo lavoro di rete, in particolare con i servizi sociosanitari, che sempre più spesso continuano la presa in carico dei genitori.”*

Casistica	Anno 2020
Casi seguiti nel corso del 2020	494
Nuovi casi presi in carico	130
Numeri casi chiusi	108

Nuovi casi		
2018	2019	2020
142	280	130



Per quanto riguarda invece il numero dei beneficiari complessivi del Servizio Tutela Minori, il trend che si rileva tra il 2018 e il 2020 è il seguente:



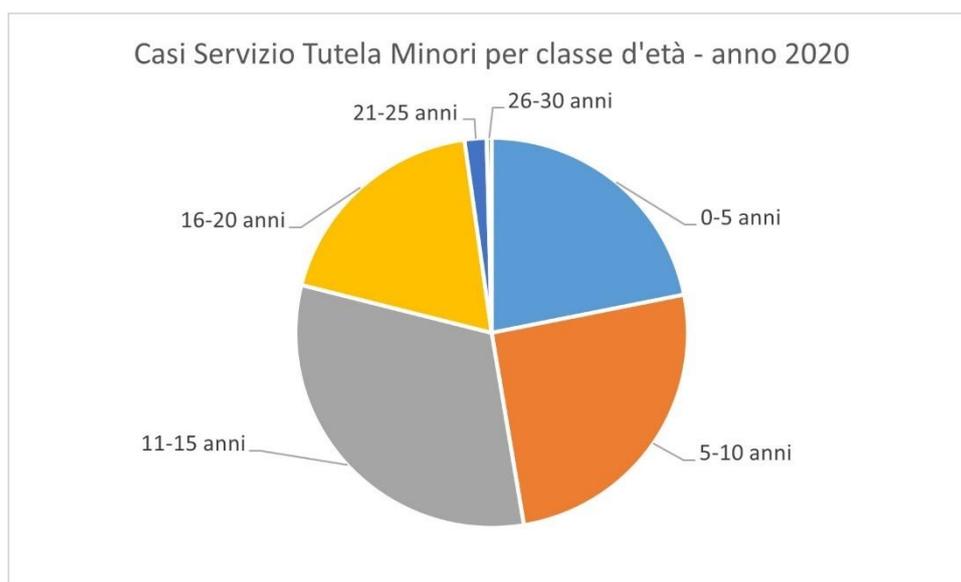
Nella tabella successiva si riportano i numeri dei beneficiari, suddivisi per Comune e per anno. Si tenga presente che i numeri relativi a Prestine sono stati accorpati ai dati del Comune di Bienno. Nell'ultima colonna si indica anche – per ciascun Comune – la percentuale dei beneficiari dell'anno 2020 sul totale dei beneficiari dello stesso anno.

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA

Comuni	2018	2019	2020	Percentuale sul totale del 2020
ANGOLO TERME	49	40	36	3,22%
ARTOGNE	54	54	35	3,13%
BERZO DEMO	12	6	5	0,45%
BERZO INFERIORE	17	16	25	2,23%
BIENNO	33	42	30	2,68%
BORNO	23	22	16	1,43%
BRAONE	6	10	10	0,89%
BRENO	68	65	63	5,63%
CAPO DI PONTE	56	45	49	4,38%
CEDEGOLO	8	6	13	1,16%
CERVENO	3	0	0	0,00%
CETO	22	15	4	0,36%
CEVO	0	0	0	0,00%
CIMBERGO	0	0	0	0,00%
CIVIDATE CAMUNO	38	29	31	2,77%
CORTENO GOLGI	5	11	13	1,16%
DARFO BOARIO TERME	193	211	223	19,93%
EDOLO	65	61	62	5,54%
ESINE	56	56	63	5,63%
GIANICO	30	24	39	3,49%
INCUDINE	13	13	13	1,16%
LOSINE	7	7	3	0,27%
LOZIO	3	5	4	0,36%
MALEGNO	25	29	30	2,68%
MALONNO	28	22	18	1,61%
MONNO	4	0	0	0,00%
NIARDO	38	23	24	2,14%
ONO S. PIETRO	3	4	0	0,00%
OSSIMO	5	15	18	1,61%
PAISCO LOVENO	0	0	0	0,00%
PASPARDO	7	9	7	0,63%
PIAN CAMUNO	74	84	97	8,67%
PIANCOGNO	93	90	86	7,69%
PISOGNE	81	95	70	6,26%
PONTE DI LEGNO	7	4	10	0,89%
SAVIORE DELL'ADAMELLO	3	3	0	0,00%
SELLERO	19	7	3	0,27%
SONICO	4	4	4	0,36%
TEMÙ	3	7	7	0,63%
VEZZA D'OGGIO	10	10	5	0,45%
VIONE	3	3	3	0,27%
TOTALE	1.168	1.147	1.119	100,00%

Per quanto riguarda invece le classi d'età, ecco il quadro relativo all'anno 2020:

Classi d'età	Casi seguiti nel 2020	Percentuale sul totale dei casi seguiti nel 2020
0-5 anni	108	21,86%
5-10 anni	126	25,51%
11-15 anni	156	31,58%
16-20 anni	93	18,83%
21-25 anni	9	1,82%
26-30 anni	2	0,40%
totale	494	100,00%



La casistica legata alle diverse fasce d'età va letta anche in relazione alla complessità dei bisogni specifici di ogni fascia di popolazione e, al contempo, a quelli emergenti in relazione alle fasi evolutive. Tra gli aspetti da tenere a mente:

- I minori compresi nella fascia 0-5, ad esempio, esprimono maggiori bisogni di accudimento e cure fisiche di base e in tale contesto la trascuratezza e/o l'abbandono possono essere devastanti;
- la fascia tra gli 11-15 anni, da tempo sta denotando fragilità profonde con ampliamento sempre maggiore di soggetti a rischio di psicopatologie e dipendenza da sostanze, che poi si evidenziano con maggior chiarezza nelle fasce successive;
- la presenza di infra-maggiorenni e maggiorenni è connessa sia al discorso appena accennato, sia alla necessità di accompagnare i minori in percorsi di "autonomia", dove è assente una rete parentale di riferimento. In queste fasce si trovano quindi i casi di procedimenti amministrativi, per i quali il Tribunale dispone un proseguo degli interventi oltre la maggiore età e i casi con procedimenti penali per reati commessi durante la minore età.

Servizio Affidi

Il Servizio Affidi opera in stretta sinergia e collaborazione con le équipe integrate Tutela Minori e con le Assistenti Sociali afferenti al Servizio Sociale dei Comuni.

Di seguito se ne riportano le principali funzioni:

- Promozione di iniziative di sensibilizzazione, pubblicizzazione e orientamento delle persone per favorire una cultura dell'accoglienza anche in collaborazione con Associazioni di volontariato e con realtà del privato sociale;
- Conoscenza e valutazione dell'effettiva disponibilità delle persone interessate all'affido attraverso percorsi di informazione, valutazione, selezione, formazione individuale e/o di gruppo riguardo gli aspetti giuridici, sociali e psicologici dell'affidamento;
- Collaborazione con gli operatori dei Servizi Territoriali (di base e tutela minori) per formulare il progetto d'affido e per individuare la famiglia affidataria più adeguata all'abbinamento;
- Collaborazione nella fase di abbinamento del minore;
- Sostegno delle famiglie affidatarie, prima e durante l'affido, con colloqui, incontri individuali e di gruppo, condividendo con gli altri operatori momenti di verifica;
- Creazione e organizzazione di una banca dati delle famiglie affidatarie nonché una banca dati dei bisogni dei minori;
- Predisposizione di documentazione e modulistica, necessaria alla definizione degli interventi.

Prima di riportare alcuni dati significativi sul Servizio Affidi, si riporta quanto incluso nella Relazione di fine 2020 redatta dall'ATSP di Valle Camonica in merito a questo servizio.

“Preme ribadire, ancora una volta, la valenza positiva dell'affido familiare che, nella nostra realtà, è strategia vincente non solo per la netta riduzione del ricorso alla Comunità con la parallela riduzione dei costi economici, ma principalmente per i costi sociali e psicologici per i minori e le loro famiglie; questa soluzione è perseguita ogni qualvolta possa essere praticabile ed è possibile grazie alla risorsa di famiglie affidatarie selezionate e formate dal Servizio Affidi.”

[...] Un dato importante al riguardo è quello relativo a 4 affidi attivati in regime di pronto intervento, in risposta a dispositivi urgenti e immediatamente esecutivi dell'Autorità Giudiziaria per 4 neonati.”

Tipologia di progetti	2018	2019	2020
progetti di affido familiare	46	49	55
affidi endo familiari	22	24	27
affidi etero familiari	24	25	28
affidi residenziali	40	46	50
affidi diurni	0	0	0
appoggi familiari	6	3	5

Servizio Spazio Neutro

Lo Spazio Neutro è **uno spazio qualificato alla gestione degli incontri tra bambini e genitori, come luogo neutro ai conflitti, alle rivendicazioni, alle strumentalizzazioni:**

- per favorire il rapporto tra genitori naturali e figli nei casi in cui gravi fratture abbiano causato l'allontanamento dei bambini da casa;
- per garantire il diritto di visita e di relazione tra bambini e genitori coinvolti in vicende di separazione /divorzio conflittuali.

Lo spazio si individua anche come strumento qualificato per osservare, valutare la qualità delle relazioni familiari anche in funzione di specifiche richieste della Magistratura, nell'ambito di indagini volte ad acquisire elementi conoscitivi, diagnostici e prognostici sulle capacità genitoriali.

Sugli interventi dello Spazio Neutro riportati nella tabella sotto si precisa quanto indicato nella Relazione di fine 2020 dall'ATSP di Valle Camonica:

“Declinando di seguito gli interventi effettuati in quest'ambito estremamente delicato, preme evidenziare la necessità di valutare gli impegni futuri, sia per quanto riguarda i Comuni soci sia per le risorse umane messe in campo. Il servizio di Spazio Neutro è infatti gestito totalmente dal personale interno all'UO Minori e Famiglia Servizio Tutela Minori e per tutte le modalità gestionali degli incontri protetti, non è mai stata prevista la fatturazione ai Comuni di residenza. Si ricorda infine che caratteristiche dell'utenza e i dispositivi dell'Autorità Giudiziaria sollecitano sempre più il servizio a promuovere forme di gestione degli interventi con modalità e tempistiche adeguate, flessibili e rispondenti all'obiettivo del mantenimento delle relazioni familiari.”

Servizio Spazio Neutro	2018	2019	2020
numero casi	27	26	21
procedure di ascolto protetto minori vittime di violenza con videoregistrazione su dispositivo A.G.	4	4	1

Nella tabella sopra sono riportati alcuni dati che sintetizzano le attività del Servizio Spazio Neutro nel triennio 2018-2020.

Servizio di Comunità Alloggio, Affidamento Familiare, Centro Diurno, Incontri Protetti

Le Comunità Alloggio per minori sono strutture socio-educative che accolgono minori che necessitano di assistenza, protezione e/o contenimento. Il collocamento in Comunità si realizza, su specifico mandato dell'Autorità Giudiziaria.

L'Affido Familiare è la risposta da privilegiare per le situazioni complesse, di disagio, dei minori "temporaneamente privi di un ambiente familiare idoneo". L'Affido familiare, nelle sue forme, viene realizzato su mandato delle Autorità Giudiziarie competenti.

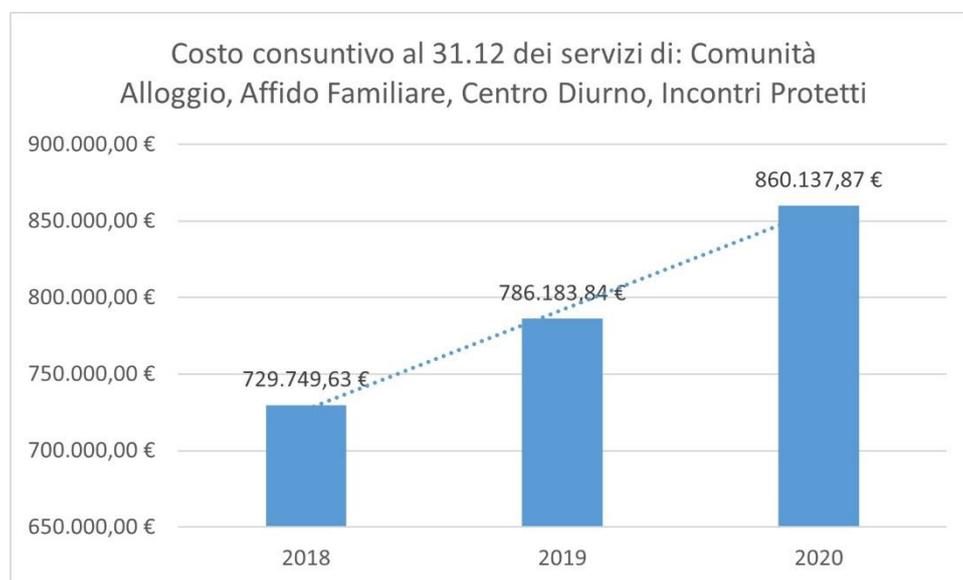
Il Centro Diurno è un servizio di accoglienza diurna del minore e al contempo di sostegno ai genitori, rispondente ai bisogni complessi delle famiglie, funzionale alla protezione dei figli e al potenziamento/miglioramento delle capacità educative e di cura dei genitori. L'attivazione di questo servizio si realizza su specifico provvedimento dell'Autorità Giudiziaria.

In assenza di provvedimento dell'Autorità Giudiziaria il Servizio di Centro Diurno, in analogia a quanto previsto per la comunità alloggio, può comunque essere attivato direttamente dal Comune con costi a carico del Comune/cittadino.

Si tratta di un ambito fortemente dinamico e variabile, monitorato costantemente in virtù della delicatezza delle situazioni e delle cause sottostanti agli inserimenti in diverse tipologie di strutture comunitarie.

Sotto il termine Comunità, infatti, sono ricomprese le specifiche strutture che per differenti bisogni ospitano i minori in carico: si va dalle tradizionali Comunità Educative per soli minori, ai Centri di Pronto Intervento, alle Comunità educative mamma/ bambino, alle Case Rifugio per donne vittime di violenza, alle Comunità terapeutiche per genitori tossicodipendenti.

I dati dei costi del servizio ed il loro andamento nel corso del triennio 2018-2020 sono i seguenti:



In misura sempre maggiore rispetto al passato si assiste a situazioni di minori che si trovano a vivere esperienze di collocamento in struttura con uno o entrambi i genitori: in casa rifugio con le madri, in comunità terapeutiche con 1 o entrambi i genitori, in comunità educativa mamma/bambino.

Si rileva che la maggior parte dei collocamenti in Casa Rifugio, è effettuato in condizioni di urgenza dalle forze dell'Ordine e/o dai Centri Antiviolenza, e le situazioni sono spesso sconosciute al servizio che ne avvia la presa in carico con disposizione dell'Autorità Giudiziaria.

Si assiste inoltre sempre più, rispetto al passato, ad un fenomeno migratorio interno, con il trasferimento nei Comuni del territorio, in particolare media e bassa valle, di nuclei già in carico ai Servizi di provenienza e all'Autorità Giudiziaria, con provvedimenti che onerano il servizio della relativa esecuzione e della spesa economica.

Nello specifico dell'anno 2020, per quanto riguarda la comunità si sono registrati nel corso dell'anno 19 nuovi inserimenti e 11 dimissioni. Per quanto riguarda l'affido familiare, segnalando che si tratta degli affidi sostenuti economicamente e non del totale degli affidi attivati, si rileva che sul totale dei 33 affidi, 7 sono nuovi progetti. Anche per l'anno 2020 Regione Lombardia ha mantenuta la Misura 6, ulteriormente revisionata, con il rimborso di una quota della retta giornaliera per l'accoglienza di minori presso le strutture residenziali sino ad esaurimento risorse.

Il trasferimento dei contributi è stato disciplinato da una Convenzione con ATS della Montagna, convenzione che ha definito gli impegni periodici, sotto il profilo economico-contabile e tecnico, per l'istruttoria formale su ogni caso e per la rendicontazione. Nello specifico, l'istruttoria adottata dall'ATS della Montagna ha consentito un parziale inserimento di minori, con il riconoscimento comunque di un introito pari ad 74.482,09 euro.

La continuità di questa misura è sicuramente apprezzabile, ma si evidenziano le seguenti criticità:

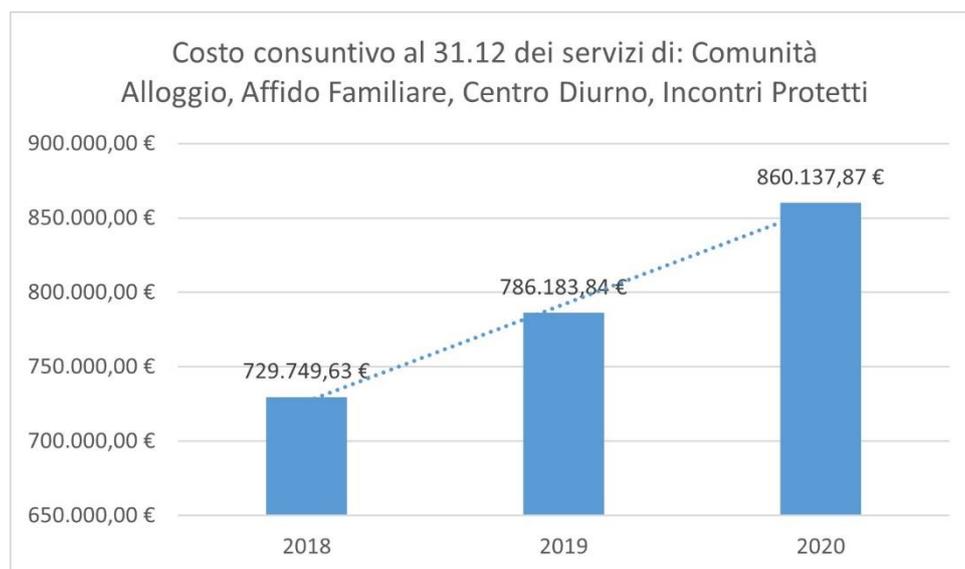
- regole che limitano notevolmente il numero di beneficiari, a fronte dei costi e della delicata materia trattata,
- adempimenti tecnico-amministrativi connessi all'erogazione del contributo eccessivi, sia per gli uffici amministrativi, che per il servizio tutela minori, che per le strutture di accoglienza, sia per i passaggi di rendicontazioni da Azienda a Comunità Montana a ATS della Montagna.

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA

Nella tabella sotto si riportano i numeri dei casi per tipologia di servizio, sugli anni 2018, 2019 e 2020:

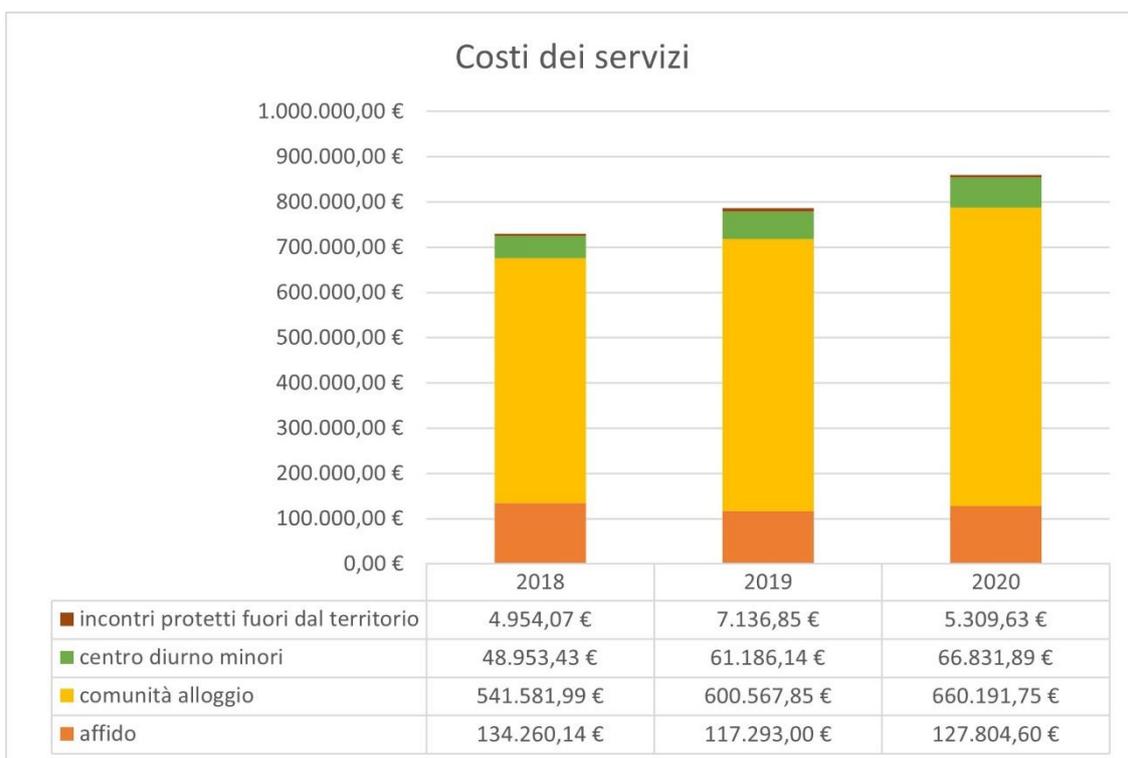
Tipologia di servizio	2018	2019	2020
affido⁸	33	30	33
comunità⁹ alloggio	30	34	38
centro diurno minori	7	11	8
incontri protetti fuori territorio	5	14	20

Di seguito, si riportano anche alcuni specchietti relativi ai costi:



⁸ Nella voce AFFIDO sono compresi solo gli affidi familiari per i quali è prevista la quota affido mensile, mentre non sono conteggiati gli affidi seguiti dal servizio, sostenuti economicamente da altri territori o per i quali non è previsto un intervento economico.

⁹ Nella voce COMUNITÀ sono comprese solo le Comunità per le quali è prevista la retta a carico dell'Azienda, mentre non sono conteggiate le Comunità terapeutiche a carico del SSN, i cui minori sono comunque seguiti dal Servizio Tutela.



Incontri protetti

Un ultimo focus di questa sezione è infine dedicato alla casistica degli Incontri Protetti, di cui si riportano i dati più rilevanti relativi all'anno 2019 e al 2020:

Casistica	2019	2020
Numero casi in Spazio Neutro	26	21
Numero casi con educatore presso domicilio	15	16
Numero casi incontri presso Comunità	0	5
Numero casi presso altre sedi Azienda	2	3
Numero casi incontri protetti fuori territorio	9	13
Totale casi	52	55
Totale numero minori con incontri protetti	67	67
Totale beneficiari	127	122

Consultori

I consultori presi in esame di seguito sono i cinque che rientrano nell'Ambito di Valle Camonica. Tre di questi sono pubblici (Darfo, Breno, Edolo), mentre due sono privati (Pisogne, Tovini). I dati di questa sezione sono stati forniti dall'ATS della Montagna.

UTENZA PRESTAZIONI DIRETTE									
	2018			2019			2020		
CONSULTORIO	M	F	TOTALI	M	F	TOTALI	M	F	TOTALI
BRENO	277	2.711	2.988	265	3.160	3.425	190	2.188	2.378
DARFO	241	2.695	2.936	243	3.456	3.699	163	2.280	2.443
EDOLO	153	1.436	1.589	127	1.518	1.645	77	1.267	1.344
PISOGNE	178	459	637	139	466	605	111	430	541
TOVINI	108	174	282	103	166	269	87	195	282
TOTALI	957	7.475	8.432	877	8.766	9.643	628	6.360	6.988

Sono prese in considerazione le prestazioni erogate direttamente all'utenza, previste dal tariffario consultoriale regionale: specialistica ambulatoriale, ad elevata integrazione sociosanitaria, incontri di gruppo con utenti su particolari tematiche.



ANNO	2018		2019		2020	
UTENZA	M	F	M	F	M	F
TOTALI	957	7.475	877	8.766	628	6.360
Percentuale sul tot.	11,35%	88,65%	9,09%	90,91%	8,99%	91,01%

CONSULTORI	2018	2019
PUBBLICI	7.513	8.769
PRIVATI	919	874

PRESTAZIONI DI EDUCAZIONE ALLA SALUTE - UTENTI RAGGIUNTI						
CONSULTORIO	2018		2019		2020	
	INCONTRI	UTENTI	INCONTRI	UTENTI	INCONTRI	UTENTI
BRENO	0	0	11	48	0	0
DARFO	0	0	0	0	0	0
EDOLO	6	44	0	0	0	0
PISOGNE	128	1.015	115	791	132	905
TOVINI	32	183	98	551	22	156
TOTALI	166	1.242	224	1.390	154	1.061

La tabella sopra include le prestazioni legate agli incontri di promozione della salute con gruppi di utenti, sulle tematiche:

- relazioni di coppia e familiari e rapporto genitori/figli,
- sostegno alla genitorialità,
- affettività e sessualità,
- contraccezione e procreazione responsabile,
- promozione della salute rispetto alle malattie sessualmente trasmesse,
- preparazione alle diverse fasi della vita,
- bullismo, cyber bullismo,
- violenza di genere.

UTENZA PER DISTRETTO DI RESIDENZA 2018					
CONSULTORIO	FUORI ATS	MAL	VAL	VCS	TOTALI
BRENO	82	1	4	2.901	2.988
DARFO	179	0	1	2.756	2.936
EDOLO	30	0	17	1.542	1.589
PISOGNE	183	0	0	454	637
TOVINI	21	0	0	261	282
TOTALI	495	1	22	7.914	8.432
Percentuali	5,87%	0,01%	0,26%	93,86%	100,00%

UTENZA PER DISTRETTO DI RESIDENZA 2019					
CONSULTORIO	FUORI ATS	MAL	VAL	VCS	TOTALI
BRENO	119	1	0	3.305	3.425
DARFO	212	0	0	3.487	3.699
EDOLO	33	0	11	1.601	1.645
PISOGNE	166	0	1	438	605
TOVINI	20	0	0	249	269
TOTALI	550	1	12	9.080	9.643
Percentuali	5,70%	0,01%	0,12%	94,16%	100,00%

UTENZA PER DISTRETTO DI RESIDENZA 2020					
CONSULTORIO	FUORI ATS	MAL	VAL	VCS	TOTALI
BRENO	100	0	1	2.277	2.378
DARFO	162	0	0	2.281	2.443
EDOLO	26	0	6	1.312	1.344
PISOGNE	154	0	0	387	541
TOVINI	30	0	0	252	282
TOTALI	472	0	7	6.509	6.988
Percentuali	6,75%	0,00%	0,10%	93,15%	100,00%

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA

Fasce d'età, anno 2018						
CONSULTORIO	BRENO	DARFO	EDOLO	PISOGNE	TOVINI	TOTALI
F<3	77	71	40	14	0	202
M<3	74	71	50	16	0	211
TOT<3	151	142	90	30	0	413
F3_13	22	16	13	26	8	85
M3_13	17	15	6	28	11	77
TOT3_13	39	31	19	54	19	162
F14_20	123	132	63	25	17	360
M14_20	28	26	17	18	19	108
TOT14_20	151	158	80	43	36	468
F21_29	431	440	229	54	21	1.175
M21_29	13	17	7	13	11	61
TOT21_29	444	457	236	67	32	1.236
F30_39	598	676	311	179	45	1.809
M30_39	44	32	31	26	13	146
TOT30_39	642	708	342	205	58	1.955
F40_49	635	658	296	108	51	1.748
M40_49	64	51	23	55	29	222
TOT40_49	699	709	319	163	80	1.970
F50_59	578	459	285	29	20	1.371
M50_59	33	22	15	18	18	106
TOT50_59	611	481	300	47	38	1.477
F>59	247	243	199	24	12	725
M>59	4	7	4	4	7	26
TOT>59	251	250	203	28	19	751
F TOTALI	2.711	2.695	1.436	459	174	7.475
M TOTALI	277	241	153	178	108	957

Ambito di Valle Camonica – Quadro Socio-Demografico

Fasce d'età, anno 2019						
CONSULTORIO	BRENO	DARFO	EDOLO	PISOGNE	TOVINI	TOTALI
F<3	63	78	45	0	0	186
M<3	68	72	44	0	0	184
TOT<3	131	150	89	0	0	370
F3_13	27	13	9	23	9	81
M3_13	11	15	10	23	15	74
TOT3_13	38	28	19	46	24	155
F14_20	141	166	47	35	9	398
M14_20	31	31	9	13	14	98
TOT14_20	172	197	56	48	23	496
F21_29	392	425	163	61	18	1.059
M21_29	15	11	5	13	12	56
TOT21_29	407	436	168	74	30	1.115
F30_39	781	831	354	149	46	2.161
M30_39	42	37	17	17	18	131
TOT30_39	823	868	371	166	64	2.292
F40_49	738	858	348	120	46	2.110
M40_49	60	46	26	50	27	209
TOT40_49	798	904	374	170	73	2.319
F50_59	686	698	333	43	21	1.781
M50_59	32	21	11	16	13	93
TOT50_59	718	719	344	59	34	1.874
F>59	332	387	219	35	17	990
M>59	6	10	5	7	4	32
TOT>59	338	397	224	42	21	1.022
F TOTALI	3.160	3.456	1.518	466	166	8.766
M TOTALI	265	243	127	139	103	877

MACROAREA I – INTERVENTI PER LA FAMIGLIA

Fasce d'età, anno 2020						
CONSULTORIO	BRENO	DARFO	EDOLO	PISOGNE	TOVINI	TOTALI
F<3	61	40	29	0	0	130
M<3	80	49	29	0	0	158
TOT<3	141	89	58	0	0	288
F3_13	20	14	5	21	10	70
M3_13	8	8	5	19	9	49
TOT3_13	28	22	10	40	19	119
F14_20	98	95	38	39	23	293
M14_20	17	11	9	8	11	56
TOT14_20	115	106	47	47	34	349
F21_29	335	339	152	55	31	912
M21_29	12	15	6	13	15	61
TOT21_29	347	354	158	68	46	973
F30_39	588	555	266	153	55	1.617
M30_39	9	29	6	14	15	73
TOT30_39	597	584	272	167	70	1.690
F40_49	502	529	310	91	39	1.471
M40_49	43	33	9	35	23	143
TOT40_49	545	562	319	126	62	1.614
F50_59	397	464	300	36	26	1.223
M50_59	12	14	9	18	9	62
TOT50_59	409	478	309	54	35	1.285
F>59	187	244	167	35	11	644
M>59	9	4	4	4	5	26
TOT>59	196	248	171	39	16	670
F TOTALI	2.188	2.280	1.267	430	195	6.360
M TOTALI	190	163	77	111	87	628

Ambito di Valle Camonica – Quadro Socio-Demografico

Nazionalità - 2018								
CONSULTORIO	BRENO	DARFO	EDOLO	PISOGNE	TOVINI	TOTALI	% SUL TOTALE	% SUL TOTALE STRANIERI
UE	81	119	44	0	0	244	2,89%	31,28%
EST EU	54	163	29	1	0	247	2,93%	31,67%
ALTRO EU	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%
NORD AFRICA	61	64	13	0	0	138	1,64%	17,69%
ALTRO AFRICA	19	19	1	0	0	39	0,46%	5,00%
ASIA	11	26	9	0	0	46	0,55%	5,90%
OCEANIA	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%
NORD AMERICA	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%
CENTRO_SUD AMERICA	16	36	9	0	1	62	0,74%	7,95%
APOLIDE	3	1	0	0	0	4	0,05%	0,51%
TOTALE ESTERO	245	428	105	1	1	780	9,25%	100,00%
ITALIA	2.743	2.508	1.484	636	281	7.652	90,75%	
TOTALI	2.988	2.936	1.589	637	282	8.432	100,00%	

Nazionalità - 2019								
CONSULTORIO	BRENO	DARFO	EDOLO	PISOGNE	TOVINI	TOTALI	% SUL TOTALE	% SUL TOTALE STRANIERI
UE	90	128	32	0	0	250	2,59%	30,19%
EST EU	69	143	21	0	0	233	2,42%	28,14%
ALTRO EU	3	0	2	0	0	5	0,05%	0,60%
NORD AFRICA	65	86	22	0	0	173	1,79%	20,89%
ALTRO AFRICA	21	16	1	0	0	38	0,39%	4,59%
ASIA	8	27	7	0	0	42	0,44%	5,07%
OCEANIA	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%
NORD AMERICA	0	2	0	0	0	2	0,02%	0,24%
CENTRO_SUD AMERICA	29	43	10	0	0	82	0,85%	9,90%
APOLIDE	0	2	1	0	0	3	0,03%	0,36%
TOTALE ESTERO	285	447	96	0	0	828	8,59%	100,00%
ITALIA	3.140	3.252	1.549	605	269	8.815	91,41%	
TOTALI	3.425	3.699	1.645	605	269	9.643	100,00%	

Nazionalità - 2020								
CONSULTORIO	BRENO	DARFO	EDOLO	PISOGNE	TOVINI	TOTALI	% SUL TOTALE	% SUL TOTALE STRANIERI
UE	57	89	32	0	0	178	2,55%	28,99%
EST EU	51	119	21	0	0	191	2,73%	31,11%
ALTRO EU	3	0	2	0	0	5	0,07%	0,81%
NORD AFRICA	44	60	14	0	0	118	1,69%	19,22%
ALTRO AFRICA	9	14	2	0	0	25	0,36%	4,07%
ASIA	11	19	4	0	0	34	0,49%	5,54%
OCEANIA	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%
NORD AMERICA	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%
CENTRO_SUD AMERICA	19	34	6	0	0	59	0,84%	9,61%
APOLIDE	1	3	0	0	0	4	0,06%	0,65%
TOTALE ESTERO	195	338	81	0	0	614	8,79%	100,00%
ITALIA	2.183	2.105	1.263	541	282	6.374	91,21%	
TOTALI	2.378	2.443	1.344	541	282	6.988	100,00%	

Genitori separati

I dati riportati nella tabella sono stati forniti dall'ATS della Montagna e riportano le cifre della misura legata all'abbattimento del canone di locazione dei genitori separati:

ANNO	2018	2019	2020
Domande	29	14	18
Beneficiari	17	8	11
Assegnato	21.645,00 €	9.042,00 €	21.614,07 €